



# MEMÒRIA

## de la proposta de modificació de l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per la prestació del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans

Vicent Canet Llidó, tinent d'alcalde delegat d'Hisenda de l'Ajuntament d'Oliva, elabora la present memòria a efectes de la modificació de l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per la prestació del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans. Memòria que compta amb una extensió considerable, atesa la densitat de la matèria abordada, i la voluntat d'explicar a la Corporació municipal tots els factors determinants d'aquesta temàtica amb el major grau de precisió possible.

### EXPOSICIÓ DE MOTIUS

#### La nova taxa del Consorci de Residus (COR)

El passat 27 de setembre de 2016, l'Assemblea General del Consorci de Residus de l'Àrea de Gestió V-5 (COR), va acordar aprovar inicialment la modificació de la seua ordenança reguladora de la taxa per transferència, transport, valorització i eliminació de residus sòlids urbans (anunci BOP 6-10-2016), amb efectes per a l'exercici 2017.

Aquesta taxa preveu la incorporació d'unes despeses noves relacionades amb la consorciació d'ecoparcs fixes existents a l'Àrea, i la implementació d'ecoparcs mòbils i de la targeta del "Meu Compte Ambiental", tal i com s'explica a la "Memoria del estudio económico de la ordenanza fiscal reguladora de la tasa por transferencia, transporte, valorización, eliminación de residuos urbanos y ecoparques del Plan Zonal de residuos V-5", de data 14 de setembre de 2016:

*"En base a las decisiones de los miembros políticos de la Comisión Tributaria cuyas actas de 6 y 13 de julio de 2016, que constan en el expediente, y a requerimiento de la Dirección General del Cambio Climático i Calidad Ambiental, el Consorcio va a poner en marcha una Red de Ecoparques Integral Consorciada para todo el Plan Zonal.*

*Esa red contará con los ecoparques fijos actuales, con los ecoparques fijos que se cedan por parte de los Ayuntamientos y que resulten compatibles con el nuevo proyecto de gestión de ecoparques, que incluirá también una red de ecoparques móviles que llegará a todos los municipios, así como con un sistema de identificación y pesaje de entradas (denominado genéricamente Mi Cuenta Ambiental, MCA) que permita bonificar a los usuarios que más utilicen los ecoparques con un importe máximo de hasta 12€, sin perjuicio que el Consorcio pueda ampliar la bonificación ampliando la partida disponible con remanentes.*

*Según informe técnico adjunto, el total de costes directos asciende a 2.963.409,10 €, para el caso de todo el año a pleno servicio.*

*Sin embargo, la fecha de puesta en marcha efectiva (a lo largo del 2017) de la red de ecomóviles, así como del sistema de Mi Cuenta Ambiental, no está determinada, tal y como se pone de manifiesto en el informe técnico adjunto. Es por ello que se ha procedido a diferenciar entre los costes directos de los ecoparques fijos (975.534,27 €) de los del sistema de MCA y ecomóviles (1.987.874,83€), de modo que pueda repercutirse al ciudadano únicamente el servicio por los meses efectivamente prestados."*



## B. COSTES INDIRECTOS ECOPARQUES

1.- *Gastos de gestión recaudatoria: al igual que se ha tratado en la recaudación del servicio de RSU, para la gestión recaudatoria de los ecoparques se añade el 2.25% del anterior coste, aplicando un coeficiente por la recaudación en periodo voluntario del ejercicio 2015 de 86,63%, y que se ha indicado también en el punto de RSU. Este coste asciende a 57.762,03 €, según tablas adjuntas, de los que 19.014,87€ se corresponden con los ecoparques fijos y 38.747,16 € con los ecomóviles y MCA.*

2.- *Coste del desarrollo del servicio: al igual que se ha tratado para el servicio de RSU, se ha estimado que a los efectos de garantizar el mantenimiento y un desarrollo razonable del servicio se prevé una provisión por las insolvencias que se produzcan como consecuencia de las bajas que tengan lugar en el padrón. Éstas se valoran, según informe del servicio de gestión tributaria de la Diputación de Valencia, en un 7%. Este coste asciende a 207.438,64€, según tablas adjuntas, de los que 68.287,40€ se corresponden con los ecoparques fijos y 139.151,24€ con los ecomóviles y MCA.*

*Los costes indirectos ascienden a 265.200,67 € según tablas de cálculo adjuntas, de los que 87.302,27€ se corresponden con los ecoparques fijos y 177.898,40€ con los ecomóviles y MCA.*

*Con todo ello, el COSTE TOTAL de los ecoparques para el 2017 completo (a pleno servicio) asciende a 3.228.609,76€. (C) según tablas de cálculo adjuntas, de los que 1.062.836,54€ se corresponden con los ecoparques fijos y 2.165.773,23€ (180.481,10€/mes) con los ecomóviles y MCA.*

*Considerando ahora:*

*- La estimación de ahorro en gestión de RSU por reducción de generación de residuos, en la llamada bolsa gris, que se cuantifica en 48.930,43€ en el informe técnico,*

*- Y el INGRESO DIFERENTE DE LA TASA, que con una cuantía de 70.000€ está previsto en los presupuestos de la Generalitat Valenciana de 2017 (código línea T4852000, capítulo 7 denominada "Participación en los Consorcios para Inversiones destinadas a mejoras de instalaciones de gestión de residuos") y que está destinada a mejoras en la red de ecoparques,*

*el IMPORTE A RECAUDAR para todo el 2017, con pleno servicio de la Red de Ecoparques Consorciada, ascendería a 3.109.679,33€, de los que 992.836,54€ se corresponden con los ecoparques fijos y 2.116.842,80€ (176.403,57€/mes) con los ecomóviles y MCA.*

*Finalmente, como se ha indicado (y debido a que la puesta en marcha de MCA y ecomóviles no tiene fecha concretada), se ha establecido el cálculo del coste mensual de la misma de forma que pueda ser repercutido al ciudadano únicamente el servicio por los meses efectivamente prestados. De ese modo, el IMPORTE A RECAUDAR para el servicio de la red consorciada de ecoparques en el 2017 ascenderá a 992.836,54 € (para los ecoparques fijos) más 176.403,57€/mes aplicado a los meses de servicio prestado de MCA y ecomóviles."*

Pel que fa a concretament a la repercussió tributària dels ecoparcs fixes, segons l'informe d'"Estimación del coste de la red consorciada de ecoparques para el año 2017" (pàg. 10), elaborat pels Enginyers de Camins, Canals i Ports de la Mercantil UTE TÉCNICOS COR en data 14 de setembre de 2016, les previsions en què es basa la taxa són les següents:

*"... consideramos que:*

*- Lleguen a cederse los 3 ecoparques de mayores dimensiones todavía no consorciados: Gandia, Oliva y Ontinyent con costes similares al de Xàtiva. No obstante, como la instalación de Xàtiva es de nueva construcción y la amortización de esa inversión*



supone 6.395,11 €/mes +IVA, el coste sin amortización es de 164.693,34€/año IVA incluido. Estimamos un 50% más de costes variables por más toneladas, con lo que finalmente tendríamos un coste promedio anual de 220.828,01 €/año IVA incluido.

- Se cedan 2-3 instalaciones de menor tamaño (p. ej. Xeraco, Ayora, Fontanars ó Navarrés) con un coste conjunto similar al actual de Canals-L'Alcúdia.

- Se disponga, de media, de 10 meses de explotación efectiva por parte del Consorcio."

Con todo ello, estimamos un coste total para esas nuevas instalaciones (que previsiblemente se cederán durante el 2017) en:  $10/12 \cdot (3 \cdot 220.828,01 + 95.459,72) = 631.619,79€$  /año 2017 IVA INCL.

ECOPARQUES FIJOS AÑO 2017			total PEC
1	ECOPARQUE XÀTIVA (+ Área Aportación Barxeta gest. municip)		217,189.81 €
1	ECOPARQUE CANALS-L'ALCUDIA		95,459.72 €
1	PA para gestión consorciada de ecoparques a ceder durante el 2017		574,199.81 €
TOTAL ECOPARQUES FIJOS SISTEMA ACTUAL (PEC)			886,849.33 €

I pel que fa a la repercussió tributària de la implantació dels ecoparcs mòbils i de la targeta del "Meu Compte Ambiental", segons aquest mateix informe:

"Para un escenario verosímil de 5 meses de funcionamiento efectivo de MCA y ecomóviles en el 2017, el coste por unidad fiscal de la red consorciada de ecoparques para el 2017 ascendería a 8,11€/uf."

2017 ECOPARQUES FIJOS año completo + (MÓVILES + MI CUENTA AMBIENTAL) 5 meses	8.10 €	/u.f.
	1,874,854.37 €	/año 2017

### Les modificacions del Consorci de Residus (COR) i la seua repercussió a la ciutadania d'Oliva

Per tots els càlculs anteriorment referits, i tenint en compte que a Oliva, pel volum de la seua població, li corresponen 20 hores d'ecoparc mòbil, la modificació de l'ordenança reguladora de la taxa per transferència, transport, valorització i eliminació de residus sòlids urbans, aprovada inicialment pel Consorci de Residus de l'Àrea de Gestió V-5 (COR) en data 27 de setembre de 2016 (BOP 6-10-2016), preveu que el preu estimat del rebut bàsic de la ciutat d'Oliva ascendisca a la quantitat de 64,52€ per vivenda. 13,99€ més que en l'exercici 2016, (= 50,53€). Tot i que és cert que, en els darrers anys, l'import del rebut del COR, a Oliva, sempre ha estat inferior a l'estimació prevista a l'ordenança.

Així les coses, vist que, amb independència que l'Ajuntament d'Oliva cedisca o no el seu ecoparc al consorci, el rebut d'aquest organisme incorpora per a totes les seues unitats fiscals (incloses les de la nostra ciutat) la repercussió tributària de diversos ecoparcs fixes; entre ells 3 ecoparcs de tipus D, com el de la ciutat d'Oliva. I tenint en compte que això suposaria que la ciutadania d'Oliva pagaria dues vegades pel mateix servei: ecoparcs consorciats i ecoparc municipal. S'han mamprés, urgentment, les gestions oportunes per tal d'evitar aquesta situació.



### **Cessió, al Consorci de Residus de l'Àrea de Gestió V-5 (COR), de l'ecoparc de la ciutat d'Oliva**

Les gestions anteriorment referides no són altres que la consorciació de l'ecoparc de la nostra ciutat. Tot i que prèviament calia aclarir molt bé en quins termes. Per això, en les darreres setmanes s'han mantingut diverses reunions al respecte amb el gerent del Consorci de Residus de l'Àrea de Gestió V-5, Sergi Pérez Serrano, el president del mateix, Roger Cerdà Boluda, i el Director General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, Joan Piquer Huerga. A partir d'aquestes reunions, entre altres coses, s'ha posat en marxa el procediment escaient per tal de fer efectiva la cessió de l'ecoparc de la ciutat d'Oliva al referit consorci abans de l'exercici 2017, mitjançant un conveni de subrogació de la gestió del mateix,<sup>1</sup> per tal d'evitar que la ciutadania d'Oliva pague dues vegades la gestió dels ecoparcs.

Així, en data 17 de setembre de 2016 va arribar a l'Ajuntament d'Oliva (reg. d'entrada 10.248/16) una carta del president del Consorci, Roger Cerdà Boluda, instant a l'Ajuntament d'Oliva a manifestar la seua voluntat de cedir l'ecoparc municipal, formalitzant amb el Consorci un conveni de col·laboració al respecte. I en data 3 d'octubre el gerent del Consorci va facilitar a este Ajuntament els models i la documentació necessària per tal de dur a terme aquesta cessió. La qual està ara mateix en tramitació.

Amb la culminació de totes aquestes gestions, la ciutadania d'Oliva podrà beneficiar-se d'una baixada de la taxa per la prestació del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans (prèvia modificació de la mateixa, òbviament), en haver eliminat d'aquesta la repercussió del fet imposable de la gestió de l'ecoparc que figura en l'ordenança anterior/actual, aprovada per acord de Ple de data 18 de novembre de 2011 (BOP 23/11/2011, amb publicació definitiva BOP 31/12/2011).

### **Sobre la consorciació dels ecoparcs de l'Àrea de Gestió V-5 (COR)**

El projecte de gestió del Pla Zonal de Residus de les zones X, XI i XII, adjudicat en 2009, contemplava la integració de 35 ecoparcs existents i la construcció de 22 noves instal·lacions (total 57 ecoparcs) per al període definitiu, des del moment en què es comptara amb la instal·lació de valorització.

L'Assemblea General del Consorci de data 31 d'octubre de 2012 va aprovar una reordenació del mapa d'ecoparcs per a una implementació progressiva de les previsions del Pla Zonal i del Projecte de Gestió durant el període transitori. Es van baixar les previsions a un total de 20 ecoparcs fixos (3 nous i 17 existents), la cessió o execució dels quals es prioritzaria, i que constituïrien una xarxa mínima que proporcionaria un servei suficient, en tant es coordinava amb els ajuntaments la cessió de la resta d'instal·lacions.

Aquestes previsions no es van dur a terme, per tractar-se d'una gestió addicional al contracte adjudicat, configurant-se preus contradictoris (basats en la gestió detallada de cada instal·lació: hora d'operari, km de transport, tractament dels residus s/preus de mercat de diferents gestors...), sense tractar-se d'un preu tancat "tot inclòs" per tipus d'instal·lació.

---

<sup>1</sup> Evitant així els problemes que van frenar aquesta cessió en 2013: el preu de 50€ per tona que tenia Vytrusa (la contractista del Consorci) per la valoració i tractament dels residus dels ecoparcs fixos. Preu superior al que tenien la majoria d'ajuntaments (inclòs el nostre) per aquest concepte. A la ciutat d'Oliva, en aquell moment i en aquelles condicions-preus, la cessió al Consorci de l'ecoparc municipal s'hagura traduït en un increment de 13,80€ en la taxa del COR.



Posteriorment, el Decret 81/2013, de 21 de juny, va aprovar el Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana (PIRCV). Quant a ecoparcs, el PIRCV incorporava una Norma Tècnica reguladora de la implantació i funcionament dels ecoparcs. En la mateixa, encara que es validava el model de 57 ecoparcs previst pel COR sobre la base de l'anterior Pla Zonal, s'obria la porta a la col·locació d'ecoparcs mòbils que podrien reduir les necessitats d'instal·lacions fixes. Ara, a més, la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental pretén la seua modificació, per tal que els ecoparcs mòbils puguen substituir a instal·lacions fixes i tindre la consideració, fins i tot, d'ecoparcs de tipus D.

Tot això ha fet possible que el Consorci de l'Àrea de Gestió V-5 es replantege el mapa definitiu d'ecoparcs, que de 57 instal·lacions fixes podria reduir-se a uns 18-20 ecoparcs fixos, i complementar-se amb 10-12 ecoparcs mòbils; sempre subjecte a com quede redactada la modificació del PIRCV prevista per la Generalitat.

### **Històric de la gestió i costos de l'ecoparc municipal d'Oliva**

En data 13 de març del 2000 es va subscriure el Conveni Marc formalitzat entre l'Ajuntament d'Oliva i l'Excma. Diputació Provincial de València per a la construcció i explotació del nostre ecoparc municipal, a través de l'empresa pública GIRSA (Gestió Integral de Residus Sòlids, SA).

En data 27 de novembre de 2008 el Ple de la Corporació va adoptar acord de comunicar a l'Excma. Diputació Provincial de València la intenció de resoldre definitivament el referit Conveni Marc, i que el servei de l'Ecoparc municipal passara a explotar-se per part de l'Ajuntament, bé per gestió directa o indirecta.

Així, en data 13 de gener de 2010 es va publicar al BOP anunci de la licitació per a la contractació del servei de gestió de l'Ecoparc per un període de sis mesos, i per un tipus màxim de licitació de 15.000€ mensuals, IVA inclòs (= 180.000€ anuals). Així, en l'exercici 2011 la mercantil Joaquín Lerma facturava mensualment a l'Ajuntament d'Oliva 12.061,68€, IVA inclòs (=144.740,16 € anuals), per la gestió de l'ecoparc municipal. Posteriorment, com a conseqüència d'una modificació oficiosa del contracte, la mercantil Joaquín Lerma va passar a facturar 10.964,80€, IVA inclòs (=131.577,60€ anuals), per la gestió de l'ecoparc. Import de facturació que segueix en vigor en l'actualitat.

### **Històric de la gestió i costos del servei de recollida i transport dels residus sòlids urbans**

Al plenari de data 27 de gener de 1997 es va aprovar el plec de condicions pel qual es regia la concessió del servei municipal de recollida de residus sòlids urbans.

Al plenari de data 29 de desembre de 1999 es va aprovar la revisió de preus d'aquest contracte corresponent als exercicis 1998-1999. I també es va aprovar una modificació del mateix, incorporant prestacions addicionals.

En juliol de 2004, mitjançant decret de l'alcaldia de data 21 de juny de 2004, es va modificar el contracte, ampliant amb un peó la dotació de personal de la contracta.

En data 12 de juliol de 2013 (Reg. d'entrada 8.773/13) la mercantil FCC MEDIO AMBIENTE, SA, concessionària del servei municipal de recollida de residus sòlids urbans, va instar la revisió de preus corresponent als exercicis 2004 al 2012, a preus de 2010.



Al plenari de data 10 de setembre de 2013 es va aprovar la referida revisió de preus, amb el següent resultat:

ANY	Contracte principal	Contracte compl.	Mod. D 21-6-04	TOTAL
2004	418.482,43	43.640,74	10.943,21	473.066,37
2005	433.966,28	45.255,44	22.696,18	501.917,90
2006	450.023,03	46.929,90	23.535,94	520.488,87
2007	469.824,04	48.994,81	24.571,52	543.390,38
2008	481.099,82	50.170,69	25.161,24	556.431,75
2009	488.653,09	50.958,37	25.556,27	565.167,72
2010	500.215,21	52.164,10	26.160,96	578.540,28
2011	502.541,80	52.406,73	26.282,64	581.231,16
2012	505.643,91	52.730,23	26.244,88	584.819,01

Conceptes/factors	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Preu revisat (n-1 (IVA inclòs))	462.025,02	484.009,55	501.917,90	520.488,87	543.390,38	556.431,75	567.808,70
Teòric anual (IVA inclòs)	473.066,37	501.917,90	520.488,87	543.390,38	556.431,75	565.167,72	578.540,28
Mensualitat n anual	39.422,20	41.826,49	43.374,07	45.282,53	46.369,31	47.097,31	48.211,69
Diferència preus (n i n-1)	11.041,35	18.163,79	18.570,96	22.901,51	13.041,37	8.735,98	10.731,55
Nombre d'anys a computar	9	8	7	6	5	4	3
Diferències totals de reconèixer revisió n i n-1 desembre 2012 a preus 2010 (amb nous tipus IVA)	99.698,86	145.847,89	130.546,35	138.086,83	65.592,80	35.202,46	32.361,02
<b>TOTAL ACUMULAT</b>	<b>99.698,86</b>	<b>245.546,75</b>	<b>376.093,10</b>	<b>514.179,93</b>	<b>579.772,73</b>	<b>614.975,19</b>	<b>647.336,21</b>

També al plenari de data 10 de setembre de 2013 es va acordar denunciar el referit contracte, no autoritzant la segona pròrroga, i declarant extingit el contracte amb l'empresa FCC MEDIO AMBIENTE SA, a la data de finalització de la primera pròrroga.

Així les coses, als darrers anys, les despeses en matèria de recollida i transport de residus urbans, facturades a la mercantil FCC han estat les següents:

**Exercici 2013: 512.473,32 euros anuals**

- 9 mensualitats de 38.665,97€ (= 347.993,73€ de gener a setembre)
- 3 mensualitats de 47.102,11€ (= 141.306,33€ d'octubre a desembre)
- 9 mensualitats de 1.831,24€ per l'ampliació d'1 peó (=16.481,16€ gener-setembre)
- 3 mensualitats de 2.230,70€ per l'ampliació d'1 peó (=6.692,10€ octubre-desembre)

A banda de 38.220,27€ en concepte de compensacions per adquisició i adaptació nau industrial, corresponent als exercicis 2005-2012 (ADO 19-8-2013).

I els 647.336,22€ anteriorment esmentats, corresponents a la revisió de preus dels exercicis 2004-2012, a preu de 2010 (ADO 31-10-2013).





**Exercici 2014: 599.271,24 euros anuals**

- 6 mensualitats de 47.102,11€ (= 282.612,66€ de gener a juny)
- 6 mensualitats de 48.260,03€ (= 289.560,18€ de juliol a desembre)
- 6 mensualitats de 2.230,78€ per l'ampliació d'1 peó (=13.384,68€ de gener a juny)
- 6 mensualitats de 2.285,62€ per l'ampliació d'1 peó (=13.713,72€ juliol-desembre)

A banda de 111.647,33€ per la revisió de preus dels exercicis 2011-2013 (ADO 11-4-2014 i 14-8-2014).

**Exercici 2015: 606.547,80 euros anuals**

- 12 mensualitats de 48.260,03€ (= 579.120,36€ anuals)
- 12 mensualitats de 2.285,62€ per l'ampliació d'un peó (= 27.427,44€ anuals)

**Càlculs per a la modificació de la tarifa proposada a la nova ordenança municipal**

Així les coses, com es pot comprovar als punts anteriors, en l'exercici 2015 els costos directes totals dels dos serveis que constitueixen actualment el fet imposable de la taxa que ens ocupa (el de recollida i transport de residus sòlids urbans, i el de gestió de l'ecoparc), va ascendir a la quantitat de 738.125,40€ anuals.

I d'aquesta despesa total:

- La recollida i transport de residus sòlids urbans va ascendir a 606.547,80€, la qual cosa representa un 82,17% dels costos directes totals d'ambdós serveis.
- La gestió de l'ecoparc va ascendir a 131.577,60€, la qual cosa representa un 17,83% dels costos directes totals d'ambdós serveis.

Això vol dir que la tarifa de la taxa per la prestació del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans (excloent la gestió municipal de l'ecoparc) s'ha de reduir, com a mínim, aquest 17,83%. Atés que aquest percentatge és el que es redueix dels costos directes dels serveis que constituïen el fet imposable de la referida taxa.

Com es pot vore, parlem sempre dels costos directes dels serveis, perquè, com es pot deduir d'un senzill raonament matemàtic, d'aquestes dades s'infereix clara i directament, per extrapolació, el resultat dels costos indirectes i, òbviament, la formació dels costos totals dels serveis. Certament, hi ha alguns factors que podrien suposar alguna lleugera alteració del percentatge dels referits costos indirectes, com ara l'amortització tècnica de les instal·lacions (ecoparc i nau industrial) vinculades als referits serveis. No obstant, aquests factors representen una incidència mínima sobre el percentatge total, per una banda; i, per altra, requereixen d'un estudi global més complet i complex, com s'explica detalladament més endavant.

Així les coses, amb la supressió dels costos (directes i indirectes) de la gestió de l'ecoparc dels serveis que constitueixen el fet imposable de la taxa actual (ordenança BOP 31/12/2011), i després d'analitzar amb deteniment imports, previsions i càlculs, es considera oportú arribar



fins un 20% de reducció de la futura taxa per la prestació del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans (sense gestió de l'ecoparc), atés que en l'actualitat el padró de la mateixa, comprensiu de 20.267 rebuts, i que va ser aprovat en data 17 de març de 2016 mitjançant decret de l'alcaldia núm. 669/16, ascendeix a una quota líquida de 946.609,29€. Import que està molt per damunt dels costos directes (738.125,40€) dels 2 serveis que constitueixen el fet imposable de la taxa actual; i que, òbviament, encara està molt més per damunt del cost directe del servei de recollida de residus sòlids urbans (606.547,80€), que és l'únic que constituirà el fet imposable de la taxa a partir de l'1 de gener de 2017, en cas d'aprovar-se la modificació de l'ordenança proposada. Vegem-ho:

Percentge de reducció de la taxa, en la futura ordenança	17,83%	18%	19%	20%
Incidència sobre la tarifa bàsica (actualment: 40 euros per vivenda)	32,87 €	32,80 €	32,40 €	32,00 €
Incidència sobre la quota líquida (actualment: 946.609,29€)	777.828,85 €	776.219,62 €	766.753,52 €	757.287,43 €
Diferència entre la quota líquida i els costos directes del servei (606.547,80€ en les condicions del contracte actual, en fase de renovació)	171.281,05 €	169.671,82 €	160.205,72 €	150.739,63 €
Diferència en termes percentuals	22,02%	21,86%	20,89%	19,91%

Com veiem, amb la reducció proposada del 20% de la quota líquida de la taxa (que significa reduir la tarifa bàsica de 40€ a 32€ per vivenda), es preveu una recaptació de 757.287,43€, amb la qual es cobreix suficientment el servei, tot i tenint en compte que, per a l'exercici 2017 es preveu l'entrada en funcionament del nou contracte del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans que està tramitant-se actualment; el preu de licitació inicial del qual s'estima en 753.527,50€, IVA inclòs. Com que es tracta d'un tipus de licitació amb baixa, molt probablement, amb l'adjudicació es produirà una minoració d'aquest import.

En conclusió, tenim que:

- Amb la reducció proposada de la taxa (un 20%) és completament segur que li se descompta a la ciutadania la total repercussió dels costos del servei de gestió de l'ecoparc (fins i tot les possibles xicotetes alteracions dels costos indirectes que pogueren restar per calcular, com més endavant s'explica).
- Amb la reducció proposada de la taxa (un 20%) es cobreixen amb escreix els costos directes de les condicions contractuals actuals del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans (l'únic fet imposable de la futura ordenança, en cas d'aprovar-se la modificació proposada). Resultant una quota líquida de 757.287,43€ per tal de fer front a uns costos directes de 606.547,80€, restant encara un marge de 150.739,63€ per als costos indirectes (és a dir, un 19,91% de la quota líquida total repercutida a la ciutadania).
- I, amb totes les limitacions que sempre suposa treballar amb previsions (tot i que no es pot fer de cap altra forma, donada la situació d'impàs actual pel que fa al contracte que ens ocupa), amb la reducció proposada de la taxa (un 20%) es cobreix la previsió de costos directes de les futures condicions contractuals del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans (l'únic fet imposable de la futura ordenança, en cas d'aprovar-se la modificació proposada), tot i que amb un percentatge prou inferior pel que fa als costos indirectes, òbviament. I això preveient una baixa oferida pel contractista que resulte adjudicatari de la concessió.





### **Necessitat de càlculs més complexos, i justificació de la seua absència**

Este regidor delegat és conscient que l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per la prestació del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans requereix de majors anàlisis i estudis, atesa la complexitat que la mateixa revesteix, per la quantitat de factors i variables a considerar i clarificar, com ara:

a) Cal estudiar amb deteniment la pròpia estructura tarifària que presenta l'ordenança, donat que respon a una proposta plantejada fa molts anys (este regidor delegat desconeix si la mateixa estava suficientment motivada o no). I donat que, amb l'entrada en vigor de l'ordenança reguladora de la taxa per transferència, transport, valorització i eliminació de residus sòlids urbans del Consorci (COR), amb efectes a partir de juliol de 2012, es va produir una disfunció entre l'estructura tarifària de l'ordenança del Consorci i l'estructura tarifària de la nostra ordenança municipal. La qual cosa, atés que els serveis (i llurs usuaris) a què responen cadascuna de les referides ordenances estan estretament relacionats, provoca que cada exercici els serveis de recaptació municipal hagen de realitzar un treball extra (que requereix dies de dedicació) per tal de facilitar als serveis de recaptació de la Diputació de València (encarregats del cobrament dels rebuts del Consorci) un padró concordat amb la seua estructura tarifària. A la comissió de data 15 de novembre de 2011, quan es va dictaminar l'ordenança actualment en vigor, tot i que es va descartar l'assimilació immediata de l'estructura tarifària de la nostra ordenança a la del Consorci, es reconeixia la necessitat d'aquesta assimilació de forma progressiva. Tasca que, en aquestos anys, ni s'ha realitzat ni s'ha encetat.

b) Cal actualitzar l'estudi tècnic-econòmic sobre el cost i rendiment de la taxa a les condicions actuals dels serveis, atesos els canvis que sobre els mateixos s'han produït en els darrers anys. Per exemple, al plenari de data 10 de setembre de 2013 es va aprovar la revisió de preus de la concessionària del servei de recollida i transport, corresponent als exercicis 2004 al 2012, a preus de 2010; la qual cosa va suposar una significativa modificació de les retribucions a la concessionària (FCC). Com, per contra, va haver una disminució en les retribucions a la concessionària de la gestió de l'ecoparc (J. Lerma), com hem vist. Etc.

c) Cal corregir el referit estudi tècnic-econòmic sobre el cost i rendiment de la taxa (de data 4 de novembre de 2011), atés que al mateix:

- Es va considerar l'amortització tècnica (pàg. 3) d'unes instal·lacions d'ecoparc que mai no han estat operatives, ni guarden cap relació real amb l'ecoparc. Parlem de l'estació de transferència de residus sòlids urbans no contaminants, construïda al polígon industrial Jovades amb finançament provinent del denominat "Plan E", la qual va ser recepcionada en data 30 de desembre de 2009, i que va tindre un cost d'execució de 231.960,65€ (el mateix import exacte que figura al referit informe). Com diem, aquestes instal·lacions no guarden cap relació física amb l'ecoparc (estan en polígons industrials diferents), ni han estat mai operatives.



- No es va considerar, per contra, la incidència de la nau industrial vinculada al servei de recollida i transport de residus urbans prestat per la mercantil FCC (recordem, per exemple, els 38.220,27€, corresponents als exercicis 2005-2012, en concepte de compensacions per adquisició i adaptació de la mateixa, ADO 19-8-2013).

- Als annexos I.2 i II.2 de referit estudi, en analitzar la imputació del centre de costos medials (en base a les dades dels exercicis 2010 i 2011, respectivament), tal i com s'explica a la pàg. 2, es va aplicar el percentatge resultant (34,2270% i 34,1562%, respectivament) sobre el total de costos directes (capítols 1 al 5) del programa 16200 Recollida de fem (1.975.981,74€ i 2.093.094,90€, respectivament). Però, com bé sabem, en aquest programa han vingut estant imputades les despeses, també, de la neteja viària (en les condicions contractuals actuals, uns 542.000€). O siga, que per al referit càlcul, deuria haver-se detragut al programa 16200 la repercussió del servei de neteja viària (un 25%, aprox.). La qual cosa vindria a suposar una modificació significativa dels càlculs dels costos indirectes dels serveis de la taxa que ens ocupa.

d) I encara caldria clarificar la qüestió de les repercussions tributàries dels diversos convenis subscrits en matèria de recollida selectiva de paper-cartró, vidre i plàstic. Amb Ecoembes es va signar en data 4 de juny de 2010 un conveni per a la millora de la recollida selectiva de paper-cartró. I amb Ecovidrio hi ha un conveni marc (subscrit per la Generalitat Valenciana i al qual es va adherir l'Ajuntament d'Oliva) publicat al DOCV en data 15 d'abril de 2009 i modificat en data 15 de juliol de 2014 (DOCV 17/7/2014), per al reciclatge dels envasos de vidre. Tots dos convenis, juntament amb les condicions que regulen la recollida selectiva del plàstic, han experimentat nombrosos canvis al llarg dels darrers anys. I totes aquestes circumstàncies deurien analitzar-se conjuntament amb les anteriors en un estudi complet de la qüestió del servei de la recollida i transport dels residus sòlids urbans.

Com es pot comprovar, són molts i molt complexos els factors a analitzar en ordre a un estudi global complet del servei de la recollida i transport dels residus sòlids urbans. Estudi que hauria de ser realitzat per una enginyeria especialitzada en la matèria.

En aquest sentit, els serveis municipals es van posar en contacte amb els enginyers de Camins, Canals i Ports de la Mercantil UTE TÉCNICOS COR, per consultar-los dates estimades de realització dels referits estudis i càlculs. Resultant d'aquesta consulta la constatació de la impossibilitat material d'abordar aquesta qüestió tan complexa (per a una ciutat del volum de la nostra) en el període comprés entre l'aprovació inicial de la taxa del Consorci i el moment actual. I tot això a banda dels terminis de contractació dels referits serveis, prèvia consignació de l'import requerit per a la mateixa.

A més, cal tindre en compte que, en l'actualitat, encara estan duent-se a terme les gestions per a la cessió de l'ecoparc municipal al Consorci de Residus de l'Àrea de Gestió V-5 (COR), sense que s'haja materialitzat la mateixa, ni fixat llurs condicions contractuals, econòmiques i administratives.



I, per si tot això fóra poc, en l'actualitat l'Ajuntament d'Oliva es troba en fase de renovació del contracte de la concessió del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans, denunciat al plenari de data 10 de setembre de 2013, on no es va autoritzar la segona pròrroga, i es va declarar extingit el contracte amb l'empresa FCC MEDIO AMBIENTE SA a la data de finalització de la primera pròrroga. Quedant pendent, a més a més, la qüestió dels serveis de recollida selectiva de paper-cartró, plàstic i vidre. Amb la qual cosa, fins que no es materialitze l'adjudicació del referit nou contracte, els càlculs que pogueren realitzar-se sempre es basarien en estimacions.

En definitiva, en el cas hipotètic que des de l'aprovació inicial de l'ordenança reguladora de la taxa per transferència, transport, valorització i eliminació de residus sòlids urbans (27-9-2016, anunci BOP 6-10-2016) haguera hagut temps material suficient per tal procedir a la contractació d'una enginyeria entesa en la matèria, i per a que aquesta realitzara els seus treballs i estudis, no seria convenient iniciar aquesta tasca, en tant en quant no s'haja clarificat prèviament:

- la materialització efectiva de la cessió de l'ecoparc municipal al Consorci,
- l'adjudicació del nou contracte de servei de recollida i transport de residus sòlids urbans,
- la situació dels serveis de recollida selectiva paper-cartró, plàstic i vidre,
- el resultat de la incorporació dels ecoparcs mòbils i la targeta del "Meu Compte Ambiental" (repercussió respecte a les tones dels RSU, hores de presència a Oliva, tendència de les bonificacions pel MCA, etc.)

Certament, en el moment que es donen les circumstàncies anteriorment descrites, caldrà mamprendre l'oportú i complet estudi de la situació del servei de recollida i transport dels residus sòlids urbans a la nostra ciutat, analitzant amb profunditat i rigor costos directes i indirectes, pesatges-tonatges reals, supòsits tributaris, i la pròpia estructura tarifària de l'ordenança municipal. Per a, després, mamprendre una modificació com cal de l'ordenança que ens ocupa.

Però ara, vist que en l'exercici 2017 (com s'ha explicat més amunt) els ciutadans i les ciutadanes d'Oliva podrien acabar pagant dues vegades per uns serveis que, si no estrictament iguals, sí resultarien extremadament similars: la gestió dels ecoparcs consorciats (a la taxa del Consorci-COR) i la gestió de l'ecoparc municipal (a la taxa municipal); és necessari fer tot el possible per tal que aquesta duplicitat tributària no es produïska, per raons evidents que no precisen de majors explicacions.

Perquè la Corporació municipal no pot consentir, de cap manera, una mesura que perjudica innecessàriament als ciutadans i les ciutadanes d'Oliva. Per este motiu, es tramita d'urgència aquesta proposta de modificació de l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per la prestació del servei de recollida i transport dels residus sòlids urbans, amb l'única i immediata finalitat d'evitar un sobrecost innecessari a la ciutadania en l'exercici 2017.

Urgència accentuada per l'entrada en vigor de la Llei 39/2015 (a partir del 2 d'octubre de 2016) que, entre altres coses, modifica la consideració administrativa dels dissabtes, que passen a ser considerats dies inhàbils a efectes de còmput de terminis (com ara, per a les exposicions públiques de les ordenances).



## EXPOSICIÓ DE LES MODIFICACIONS PROPOSADES AL TEXT DE L'ORDENANÇA

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, es proposen al Ple de l'Ajuntament les següents modificacions en el text de l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per la prestació del servei de recollida i transport dels residus sòlids urbans:

### Supressió del sintagma "i gestió d'ecoparc"

Atés que el servei de gestió de l'ecoparc deixa de ser un dels fets imposables de la nova ordenança proposada, s'han eliminat les referències a aquest en el text de la mateixa:

- Al títol de l'ordenança.
- A l'article 1.
- Al final de l'art. 2.1 (on figurava la variant textual "i la gestió de l'ecoparc").

### Supressió de la referència cronològica present a la Disposició final

Es proposa suprimir, per anacrònica, la següent expressió present a la Disposició final del text actual de l'ordenança: "s'aplicarà a partir del dia 1 de gener de 2012".

### Supressió de la Disposició derogatòria

També es proposa suprimir la " Disposició derogatòria", perquè l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per retirada de residus sòlids urbans, a què fa referència, ja va quedar derogada justament per aquesta disposició. Amb la qual cosa ara resulta innecessària.

### Reducció d'un 20% de les tarifes de l'art. 5.1 (quota tributària)

I, principalment, s'han reduït un 20% les tarifes de tots els epígrafs i supòsits presents a l'art. 5.1 (quota tributària), tal i com es mostra al següent quadre comparatiu:

Ap.	ACTIVITAT	Tarifa €	Tarifa €
1	Vivendes	40,00	32,00
2	Despatxos professionals, consultes mèdiques i, en general, establiments d'activitats professionals (sense perjudici del que preveuen els dos apartats següents), parades de venda del Mercat Municipal	40,00	32,00
3	Clíniques i consultes d'odontologia i estomatologia, despatxos d'arquitectura i enginyeria, clíniques veterinàries, farmàcies	80,00	64,00
4	Notaries, Registre de la Propietat	120,00	96,00



5	Oficines, establiments i locals comercials i industrials no compresos en cap altre epígraf del present requadre	80,00	64,00
6	Comerç al detall d'aliments i/o begudes, supermercats i comerç mixt o integrat		
	a) Establiments de fins a 65 m2	120,00€	96,00€
	b) Establiments de més de 65m2	Mateixa anterior, més 0,73€ per m2, o fracció, sobre els 65 inicials	Mateixa anterior, més 0,58€ per m2, o fracció, sobre els 65 inicials
	c) Establiments de més de 500 m2	La quota calculada segons l'apartat 6.b, multiplicada per 1,3	La quota calculada segons l'apartat 6.b, multiplicada per 1,3
7	Grans Superfícies comercials (epígraf 661 IAE)	960 € per cada 1.000 m2, o fracció, de superfície	768€ per cada 1.000 m2, o fracció, de superfície
8	Bars, restaurants, cafeteries, orxateries, gelateries i altres serveis d'alimentació		
	a) Establiments de fins a 65 m2	200,00	160,00
	b) Establiments de més de 65m2	Mateixa anterior, més 2,23€ per m2, o fracció, sobre els 65 inicials	Mateixa anterior, més 1,78€ per m2, o fracció, sobre els 65 inicials
9	Hotels, motels i apartahotels de menys de tres estrelles, hostals i pensions, fondes i cases d'hostes; residències. (Per habitació o residència)	14,00	11,20
10	Hotels, motels i apartahotels de 3 estrelles. (Per habitació o residència)	15,33	12,26
11	Hotels, motels i apartahotels de més de 3 estrelles. (Per habitació o residència)	19,67	15,74
12	Càmpings (Per aforament)	5,33	4,26
13	Sales de festes i discoteques de dimensions superiors a 250 m2	400,00	320,00
14	Parcs i recintes de recreació, atraccions, firals o de congressos, de dimensions superiors a 250 m2	160,00	128,00
15	Guarderies, col·legis i altres centres d'ensenyament reglat		
	Tarifa per nombre de places	1,00	0,80
	Tarifa per nombre de places de menjador	0,93	0,74
	Aquestes tarifes s'apliquen de manera independent		
	Mínim si hi ha servei de menjador	200,00	160,00
	Mínim si no hi ha servei de menjador	120,00	96,00
16	Oficines de bancs i caixes d'estalvis	640,00	512,00
17	Gasolineres		
	Que disposen de botiga de productes diversos	216,67	173,34
	En cas contrari	80,00	64,00



18	Locals i establiments d'associacions i entitats sense ànim de lucre (que no exercisquen una activitat empresarial)	10,00	8,00
19	Contenedor d'ús exclusiu		
	De 800 litres	640,00 (amb la ponderació prevista en l'apartat 5.6 següent)	512€ (amb la ponderació prevista en l'apartat 5.6 següent)
	De 1.000 litres	800,00 (amb la ponderació prevista en l'apartat 5.6 següent)	640€ (amb la ponderació prevista en l'apartat 5.6 següent)

Oliva, 16 d'octubre de 2016

El tinent d'alcalde delegat d'Hisenda (P.D. Decret 2.111/15)

Vicent Canet Llidó